

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики
Управления торГО-закупочной деятельности
(уполномоченный орган на основании постановления
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222-694 доб. 522, 524

**Акт плановой проверки № 05-2-08/2025-09
бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Городская поликлиника № 5 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»**

10.06.2025

Министерство промышленности
и торговли Удмуртской Республики,
Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Красная, 144, кабинет 415
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании: постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 17.04.2025 № 53 «О проведении плановой проверки бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Городская поликлиника № 5 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: <...> – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торГО-закупочной деятельности Министерства (на момент подписания отсутствует) (далее – отдел), <...> – заместителя начальника отдела, <...> – главного государственного инспектора отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Городская поликлиника № 5 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – БУЗ УР «ГП №5 МЗ УР», Заказчик, Субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.05.2022 по 30.04.2025, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

Начало проведения плановой проверки: 05.05.2025.

Окончание проведения плановой проверки: 30.05.2025.

Основание для проверки: план проведения проверок на 2025 год, утвержденный приказом Министерства от 19.12.2024 № 238, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в ЕИС в сфере закупок (далее – ЕИС).

Юридический адрес БУЗ УР «ГП №5 МЗ УР»: 426068, город Ижевск, ул. Сабурова, 37.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.05.2022 по 30.04.2025, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Распоряжение Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 02.12.2024 № 397-л «О назначении главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Городская поликлиника № 5 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

2. Приказ БУЗ УР «ГП №5 МЗ УР» от 22.06.2023 № 234 «О создании отдела материально-технического снабжения».

3. Приказ БУЗ УР «ГП №5 МЗ УР» от 28.04.2025 № 222 «О назначении ответственного лица от БУЗ УР «ГП №5 МЗ УР» по плановой проверке проводимой Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики».

4. Документы о повышении квалификации, о высшем образовании должностных лиц Заказчика.

5. Реестры закупок Заказчика.

6. Извещения и документации (при наличии) по нижеперечисленным закупкам, план-график, заявки участников, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения, и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:

файл эндодонтический механический (извещение от 05.07.2024 № 0813500000124011243);

коронавирус 2/Вирус гриппа А/В антигены ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ (извещение от 06.06.2024 № 0813500000124009263);

электрокардиограф (извещение от 06.06.2024 № 0813500000124012222);

кондиционер бытовой (извещение от 06.08.2024 № 0813500000124013385);

с-реактивный белок (СРБ) ИВД, набор, реакция экспресс-агглютинации, клинический (извещение от 13.08.2024 № 0813500000124013848);

упаковка для стерилизации, одноразового использования (извещение от 13.08.2024 № 0813500000124013856);

услуга по отпуску лекарственного препарата для медицинского применения Привиджен (МНН - Иммуноглобулин человека нормальный) для обеспечения пациента на основании решения врачебной комиссии (извещение от 02.10.2024 № 0813500000124017133);

расходные материалы для лаборатории (извещение от 06.11.2024 № 0813500000124019784);

элементы питания (извещение от 14.11.2024 № 0813500000124020565);

услуга по определению групп крови и резус-принадлежности (извещение от 02.12.2024 № 0813500000124022420);

услуги по охране зданий и помещений (извещение от 11.12.2024 № 0813500000124023370);

молочные продукты (Юго-Восточное направление) (извещение от 18.12.2024 № 0813500000124024123);

с-реактивный белок (СРБ) ИВД, набор, реакция экспресс-агглютинации, клинический (извещение от 24.12.2024 № 0813500000124024590);

множественные анализы кала ИВД, набор, метод окрашивания (извещение от 19.03.2025 № 0813500000125004428).

7. Извещения по закупкам, находящимся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены:

лекарственные средства сзлс (извещение от 20.05.2025 № 0813500000125009403);

лекарственные препараты, жнвлп (извещение от 20.05.2025 № 0813500000125009420);

калия аспарагинат+ магния аспарагинат (извещение от 21.05.2025 № 0813500000125009527);

преднизолон (извещение от 23.05.2025 № 0813500000125009778).

8. 62 контракта, заключенных Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка проводилась по следующим направлениям:

1. Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

2. Осуществление Заказчиком закупок конкурентным способом, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность представления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

Распоряжением Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 02.12.2024 № 397-л «О назначении главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Городская поликлиника № 5 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» <...> назначена главным врачом БУЗ УР «ГП №5 МЗ УР».

Приказом БУЗ УР «ГП №5 МЗ УР» от 22.06.2023 № 234 «О создании отдела материально-технического снабжения» утверждена:

- структура отдела материально-технического снабжения;
- положение отдела материально-технического снабжения;
- порядок действий отдела материально-технического снабжения для осуществления своих полномочий;
- порядок взаимодействия отдела материально-технического снабжения с ответственными лицами и структурными подразделениями.

Приказ БУЗ УР «ГП №5 МЗ УР» от 28.04.2025 № 222 ответственным лицом за сопровождение настоящей плановой проверки назначена начальник отдела материально - технического снабжения <...>.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ специалистами отдела материально - технического снабжения БУЗ УР «ГП №5 МЗ УР» пройдено обучение по повышению квалификации в сфере закупок.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены в полном объеме.

Осуществление Заказчиком конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность направления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

При осуществлении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены, нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

1.1. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «ЭЙВА» заключен электронный контракт от 30.07.2024 № 161а-24 (реестровый номер 2183430060624000172) на поставку товара - файл эндодонтический механический с максимальным значением цены контракта 380 591,60 руб.

В качестве документа, сформированного без использования ЕИС к электронному контракту приложен документ в виде отдельного файла, который формируется без использования ЕИС - неструктурированный контракт, которым в том числе предусмотрены условия о приемке и оплате оказанных услуг (далее – Контракт).

Пунктом 9.5. Контракта предусмотрено, что оплата по Контракту осуществляется по факту поставки Оборудования и оказания Услуг на основании Заявки в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.13. Контракта предусмотрено, что датой приемки поставленного Оборудования по Контракту считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 05.07.2024 № 0813500000124011243 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 9.5. Контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием Контракта:

- документ о приемке № 2894 от 22.10.2024 на сумму 12 772,64 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 31.10.2024), платежное поручение от 19.11.2024 № 492359 на сумму 12772-64 руб.;

- документ о приемке № 3352 от 22.11.2024 на сумму 81 189,21 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 04.12.2024), платежное поручение от 17.12.2024 № 548325 на сумму 81 189,21 руб.;

- документ о приемке № 3513 от 10.12.2024 на сумму 111 635,17 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 24.12.2024), платежное поручение от 20.01.2025 № 5973 на сумму 111 635,17 руб.

1.2. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «МЕДИМПУЛЬС» заключен электронный контракт от 24.07.2024 № 165еп-24 (реестровый номер 2183430060624000168) на поставку электрокардиографа с начальной (максимальной) ценой контракта 390 000,00 руб.

В качестве документа, сформированного без использования ЕИС к электронному контракту приложен документ в виде отдельного файла, который формируется без использования ЕИС - неструктурированный контракт, которым в том числе предусмотрены условия о приемке и оплате оказанных услуг (далее – Контракт).

Пунктом 9.5. Контракта предусмотрено, что оплата по Контракту осуществляется по факту поставки всего Оборудования и оказания Услуг, предусмотренного Спецификацией (приложение 1 к Контракту) в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.13. Контракта предусмотрено, что датой приемки поставленного Оборудования по Контракту считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 19.07.2024 № 0813500000124012222 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 9.5. Контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием Контракта:

- документ о приемке № 672 от 12.08.2024 на сумму 260 000,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 13.08.2024), платежное поручение от 02.09.2024 № 364713 на сумму 260 000,00 руб.;

- документ о приемке № 673 от 12.08.2024 на сумму 130 000,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 14.08.2024), платежное поручение от 02.09.2024 № 364712 на сумму 130 000,00 руб.

1.3. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «КАМА» заключен электронный контракт от 25.03.2025 № 044еп-25 (реестровый номер 2183430060625000053) на поставку товара - «Множественные аналиты кала ИВД, набор, метод окрашивания» с начальной (максимальной) ценой контракта 7 870,00 руб.

В качестве документа, сформированного без использования ЕИС к электронному контракту приложен документ в виде отдельного файла, который формируется без использования ЕИС - неструктурированный контракт, которым в том числе предусмотрены условия о приемке и оплате оказанных услуг (далее – Контракт).

Пунктом 4.1.1. контракта предусмотрено, что оплата осуществляется по факту поставки Товара и оказания услуг, предусмотренных контрактом (при наличии), в размере 100 % от стоимости принятого Товара, на основании документа о приемке в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.2.6. Контракта предусмотрено, что датой приемки поставленного Товара по контракту (отдельному этапу исполнения контракта) считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 19.03.2025 № 0813500000125004428 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.1.1. Контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием Контракта:

- документ о приемке № 552 от 31.03.2025 на сумму 7 870,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 09.04.2025), платежное поручение от 23.04.2025 № 148827 на сумму 7 870,00 руб.

1.4. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «ФАЛКОН БИО» заключен электронный контракт от 28.06.2024 № 104а-24 (реестровый номер 2183430060624000112) на поставку товара - «Коронавирус 2/Вирус гриппа А/В антигены ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ. Rapid Bio » с максимальным значением цены контракта 351 870,00 руб.

В качестве документа, сформированного без использования ЕИС к электронному контракту приложен документ в виде отдельного файла, который формируется без использования ЕИС - неструктурированный контракт, которым в том числе предусмотрены условия о приемке и оплате оказанных услуг (далее – Контракт).

Пунктом 4.1.1. контракта предусмотрено, что оплата осуществляется по факту поставки Товара и оказания услуг, предусмотренных контрактом (при наличии), в размере 100 % от стоимости принятого Товара, на основании документа о приемке в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.2.6. Контракта предусмотрено, что датой приемки поставленного Товара по контракту (отдельному этапу исполнения контракта) считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 06.06.2024 № 0813500000124009263 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.1.1. Контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием Контракта:

- документ о приемке № 323 от 27.09.2024 на сумму 351 870,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 08.10.2024), платежное поручение от 21.10.2024 № 444744 на сумму 351 870,00 руб.

1.5. Заказчиком с индивидуальным предпринимателем Шаинев Р.К. заключен электронный контракт от 27.08.2024 № 176а-24 (реестровый номер 2183430060624000184) на поставку товара - «Кондиционер бытовой» с начальной (максимальной) ценой контракта 285 678,00 руб.

В качестве документа, сформированного без использования ЕИС к электронному контракту приложен документ в виде отдельного файла, который формируется без использования ЕИС - неструктурированный контракт, которым в том числе предусмотрены условия о приемке и оплате оказанных услуг (далее – Контракт).

Пунктом 2.7. Контракта предусмотрено, что расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 3.7.7. Контракта предусмотрено, что датой приемки поставленного Товара считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 06.08.2024 № 0813500000124013385 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.7. Контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием Контракта:

- документ о приемке № 1 от 06.09.2024 на сумму 285 678,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 13.09.2024), платежное поручение от 04.10.2024 № 417730 на сумму 285 678,00 руб.

1.6. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «Фалкон Био» заключен электронный контракт от 28.06.2024 № 104а-24 (реестровый номер 2183430060624000112) на SARS Коронавирус 2/Вирус гриппа А/В антигены ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ с максимальным значением цены контракта 351 870,00 руб.

Пунктом 4.1.1. Контракта предусмотрено, что по факту поставки Товара и оказания услуг, предусмотренных контрактом (при наличии) на основании заявки о получении Товара, в размере 100 % от стоимости принятого Товара, на основании документа о приемке в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.1.1. Контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием Контракта:

акт приемки подписан и размещен 08.10.2024 № 323 на сумму 351 870,00 руб., оплата произведена 21.10.2024 - платежное поручение от 21.10.2024 № 444744 на сумму 351 870,00 руб., то есть с нарушением срока на 2 рабочих дня.

2. Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после представления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В силу подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) **подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ** (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки в случаях,

предусмотренных статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ, одновременно предоставляет заказчику информацию и документы, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ и частью 5 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частью 3 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Частью 4 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность Заказчика направить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через два рабочих дня с даты признания в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 данной статьи.

2.1. В соответствии с частью 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ независимая гарантия должна содержать срок действия независимой гарантии с учетом требований статей 44 и 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктом 2 части 6 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ЕИС размещено извещение с приложениями о проведении электронного аукциона от 06.08.2024 № 081350000124013385 на поставку товара - «Кондиционер бытовой» (далее — Извещение) с начальной (максимальной) ценой контракта 322 800,00 руб., размер обеспечения исполнения контракта предусмотрен 5%.

Закупка осуществлена с установлением преимуществ в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Извещением предусмотрена информация о сроках исполнения контракта:

- дата начала исполнения контракта - 0 рабочих дней с даты заключения контракта;
- срок исполнения контракта - 50 рабочих дней.

По результатам итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчиком с индивидуальным предпринимателем Шаиевым Р.К. заключен электронный контракт от 27.08.2024 № 176а-24 (реестровый номер 2183430060624000184).

Пункт 4 электронного контракта содержит условия в части исполнения контракта:

- дата начала исполнения контракта - 0 рабочих дней с даты заключения исполнения контракта;
- дата окончания исполнения контракта (срок исполнения контракта) - 50 рабочих дней с даты начала исполнения контракта.

В качестве документа, сформированного без использования ЕИС к электронному контракту приложен документ в виде отдельного файла, который формируется без использования ЕИС - неструктурированный контракт, которым в том числе предусмотрены условия о приемке и оплате оказанных услуг (далее – Контракт).

Пунктом 3.1. Контракта предусмотрено, что Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Сабурова, д. 37, ул. Короткова, д. 7а (далее - место доставки), в срок: 10 рабочих дней с даты заключения контракта.

Пунктом 12.1. Контракта предусмотрено, что Контракт вступает в силу с даты его подписания обеими Сторонами и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Контракту.

Информация о заключенном контракте (его изменении) размещенная в ЕИС 27.08.2024 содержит дату окончания исполнения контракта — 05.11.2024 (рассчитана с учетом 50 рабочих дней).

Победителем вышеуказанной закупки - индивидуальным предпринимателем Шаиевым Р.К. при подписании проекта контракта 26.08.2024 одновременно представлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта – независимая гарантия от 23.08.2024 № 1267964-24-EGB на сумму 14 283,90 руб., выданная публичным акционерным обществом ««МТС-Банк» (далее — Независимая гарантия). Срок действия Независимой гарантии составляет: **до 30.11.2024 включительно.**

Таким образом, срок действия не соответствует требованию, предусмотренному частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

В нарушение пунктов 1, 2 части 6 статьи 51, подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 51, частей 3,4 статьи 96, пункта **5 части 2 статьи 45**, пункта 2 части 6 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком заключен электронный контракт от 27.08.2024 № 176а-24 (реестровый номер 2183430060624000184) с индивидуальным предпринимателем Шаиевым Р.К. действия которого должны были быть признаны как уклонения от заключения контракта в отсутствие надлежащего представленного обеспечения исполнения контракта, ввиду того, что Заказчиком в установленный законом срок не сформирован и не размещен протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта для направления обращения о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2.2. Согласно части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, **необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан**, участник закупки, предложивший цену контракта, **сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара**, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантейное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), **документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара.**

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование, указанное в части 9 данной статьи, представляется участником закупки, с которым заключается контракт, **при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении электронного конкурса, аукциона.** В случае невыполнения таким участником данного требования он признается уклонившимся от заключения контракта. При признании комиссией по осуществлению закупок, предложенных цены контракта, суммы цен единиц товара необоснованными контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику закупки, который предложил такие же, как и победитель этого конкурса или аукциона, цену контракта, сумму цен единиц товара или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем этого конкурса или аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в ЕИС и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Документы, предоставляемые Победителем закупки во исполнение требований части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, должны подтверждать реальную возможность поставки товара по предложенной таким Победителем цене, сумме цен единиц товара, иметь соответствующее обоснование заявленного снижения цены.

В указанной норме закона приведены примеры документов, которые могут быть представлены участником закупки (документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара), но перечень их не ограничен, что позволяет Победителю представить в целях выполнения установленных требований иные сопоставимые по содержанию документы.

Таким образом Заказчик не может допускать формального выполнения установленных требований, не сопровождающегося обозначенными выше документами, а равно, например, письменными расчетами ценового предложения с учетом конкретных действующих договоров участника закупки с изготовителями (поставщиками), складскими документами и т.д.

В ЕИС размещено извещение от 05.07.2024 № 0813500000124011243 с приложениями о проведении электронного аукциона на поставку товара «Файл эндодонтический механический» с максимальным значением цены контракта 380 591,60 руб., начальная сумма цен товара составила 1 739,64 руб.

Извещением о проведении электронного аукциона от 05.07.2024 № 0813500000124011243 обозначено, что предметом контракта является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения в случаях, указанных в части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ..

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от **16.07.2024** победителем закупки определено общество с ограниченной ответственностью «ЭЙВА» (далее-Победитель, ООО «ЭЙВА»), которым предложена наименьшая цена единиц товара для заключения контракта **1 177,00 руб.**, то есть снижение цены произошло более, чем на двадцать пять процентов от начальной суммы цен товара.

Согласно представленному скриншоту экрана из личного кабинета Заказчика в ЕИС в рамках процедуры заключения контракта по закупке 0813500000124011243 следует, что в качестве обоснования предлагаемой цены отсутствуют документы/файлы.

Таким образом, в нарушение пунктов 1,2 части 6 статьи 51, части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком с ООО «ЭЙВА» заключен электронный контракт от 30.07.2024 № 161а-24 (реестровый номер 2183430060624000172) с максимальным значением цены контракта – **380 591,60 руб.**, действия которого должны были быть признаны как уклонения от заключения контракта в отсутствие документа, подтверждающего возможность осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара, ввиду того, что Заказчиком в установленный законом срок не сформирован и не размещен **протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта для направления** обращения о включении информации об участнике закупки в **реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**.

2.3. Согласно части 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая

на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 данной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 данной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Частью 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что если участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), **но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта** или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В ЕИС размещено извещение с приложениями о проведении электронного аукциона от 13.08.2024 № 0813500000124013848 на поставку с-реактивный белок (СРБ) ИВД, набор, реакция экспресс-агглютинации, клинический с максимальным значением цены контракта - 64 500,00 руб. (начальная сумма цен товара, работы, услуги – 2 580,00 руб.) без установления преимущества в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Размер обеспечения исполнения контракта, установленный извещением, составляет 3 225,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0813500000124013848 от 21.08.2024 шесть заявок участников электронного аукциона признаны соответствующими требованиям законодательства о контрактной системе, где победителем вышеуказанной закупки определено общество с ограниченной ответственностью «Алое» (далее - ООО «Алое»), которым предложена наименьшая сумма цен товара для заключения контракта 1 686,00 руб. Снижение составило на 34,65 %.

В нарушение пунктов 1, 2 части 6 статьи 51, части 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком с ООО «Алое» заключен контракт от 02.09.2024 № 0813500000124001731 (реестровый номер 2183430060624000191) с максимальным значением цены контракта - 64 500,00 руб., где в качестве обеспечения исполнения контракта предоставлено платежное поручение № 425 от 28.08.2024 на сумму 3 225,00 руб., то есть предоставлено обеспечение исполнения контракта менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта, при этом Заказчиком не был сформирован **протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта для направления обращения о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**.

3. Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В проверяемый период установлено, что контракты, срок исполнения которых истек, в настоящее время находятся в статусе «Исполнение»:

пп	Номер реестровой записи контракта	Дата контракта	Дата исполнения контракта
1	№ 2183430060623000140	30.10.2023	31.12.2024

2	№ 2183430060624000260	28.11.2024	23.12.2024
---	-----------------------	------------	------------

На основании вышеизложенного, в рамках полномочий в установленной сфере деятельности, инспекция пришла к следующему выводу:

1. При осуществлении Заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения части 13.1 статьи 34, пунктов 1, 2 части 6 статьи 51, части 1 статьи 37, части 4 статьи 96, подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 51, частей 3,4 статьи 96, пункта 5 части 2 статьи 45, пункта 2 части 6 статьи 45, части 3 статьи 7 Федерального закона 44-ФЗ в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения.

2. Выдать предписание по результатам проведения плановой проверки.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Заместитель начальника отдела

<...>

Главный государственный инспектор отдела

<...>

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес Заказчика для ознакомления.
2. Заказчик вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.